



ΤΟ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΕΦΕΤΕΙΟ ΤΡΙΠΟΛΗΣ
ΑΚΥΡΩΤΙΚΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ
(Σε Συμβούλιο)

Συνήλθε σε Συμβούλιο στις 16 Μαΐου 2022 με την εξής σύνθεση:

Πρόεδρος Εφετών Δ.Δ.,
(εισηγητής) και Εφέτες Δ.Δ., και με Γραμματέα την
, δικαστική υπάλληλο.

Για να αποφασίσει σχετικά με την από 23.3.2022 (αριθμ.καταχ.
ΑΝ10/2022) αίτηση αναστολής

Των : 1) , κατοίκου Σπάρτης, οδός
, 2) , κατοίκου Σπάρτης,
, 3) , κατοίκου Σπάρτης,
οδός και 4) , κατοίκου
Σπάρτης, οδός

, εκ των οποίων η μεν πρώτη παραστάθηκε μετά
της δικηγόρου Στυλιανής Κ.Χασάπη, οι δε υπόλοιποι διά της ίδιας δικηγόρου
κατά : 1) του Ελληνικού Δημοσίου, που εκπροσωπείται από τον
Υπουργό Υγείας, ο οποίος δεν παραστάθηκε και 2) του Γενικού Νοσοκομείου
Λακωνίας, όπως εκπροσωπείται από τον Διοικητή του, ο οποίος παραστάθηκε
διά του δικηγόρου

Με την αίτηση επιδιώκεται η αναστολή εκτέλεσης των
ΕΜΠ /1.9.2021, ΕΜΠ /1.9.2021, ΕΜΠ /1.9.2021 και
ΕΜΠ /1.9.2021 αποφάσεων της Διοικήτριας του καθού Νοσοκομείου.

Κατά τη συνεδρίασή του το Συμβούλιο άκουσε τον Εισηγητή, Εφέτη
Δ.Δ. Ιωάννη Πολυχρόνη.

Η κρίση του είναι η εξής:

1. Επειδή, για την άσκηση της αίτησης αυτής καταβλήθηκε το νόμιμο
παράβολο (σχετ. το 466689122952 0919 0062 e-παράβολο).

2.Επειδή, με την αίτηση ζητείται η αναστολή εκτέλεσης των
ΕΜΠ /1.9.2021, ΕΜΠ /1.9.2021, ΕΜΠ /1.9.2021 και
ΕΜΠ /1.9.2021 αποφάσεων της Διοικήτριας του Γενικού Νοσοκομείου

Λακωνίας, με τις οποίες, κατ' επίκληση των διατάξεων του άρθρου 206 του ν. 4820/2021, επιβλήθηκε στους αιτούντες- αντιστοίχως κατά τη σειρά που αναφέρονται ανωτέρω- που υπηρετούν στη Νοσηλευτική Μονάδα Σπάρτης του καθού Νοσοκομείου, το ειδικό διοικητικό μέτρο της αναστολής των καθηκόντων τους, για λόγους προστασίας της δημόσιας υγείας, χωρίς την καταβολή αποδοχών κατά τον χρόνο της αναστολής, ο οποίος δεν λογίζεται ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας. Η αναστολή ζητείται μέχρι να εκδοθεί απόφαση επί της από 27.10.2021 (ΑΚ115/2021) αίτησης ακύρωσης που έχει ασκηθεί από τους αιτούντες κατά των πιο πάνω πράξεων, η εκδίκαση της οποίας εκκρεμεί.

3.Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 52 του π.δ.18/1989 (ΦΕΚ Α' 8), όπως ισχύει, οι οποίες εφαρμόζονται αναλόγως και επί των αιτήσεων αναστολής που εκδικάζονται, κατ' άρθρο 4 του ν.702/1977 (ΦΕΚ Α' 268), από τα διοικητικά εφετεία, το Δικαστήριο δύναται, μετά από αίτηση εκείνου που άσκησε την αίτηση ακύρωσης, να αναστείλει την εκτέλεση της προσβαλλόμενης πράξης, με συνοπτικά αιτιολογημένη απόφαση, η οποία εκδίδεται σε συμβούλιο (παρ. 2). Η αίτηση πρέπει να διαλαμβάνει τους ειδικούς λόγους που μπορούν να δικαιολογήσουν την αναστολή εκτέλεσης στη συγκεκριμένη περίπτωση (παρ. 3). Η αίτηση αναστολής εκτέλεσης γίνεται δεκτή όταν κρίνεται ότι η άμεση εκτέλεση της προσβαλλόμενης πράξης θα προκαλέσει στον αιτούντα βλάβη ανεπανόρθωτη ή δυσχερώς επανορθώσιμη σε περίπτωση ευδοκίμησης της αίτησης ακύρωσης. Η αίτηση, όμως, μπορεί να απορριφθεί αν, κατά τη στάθμιση της βλάβης του αιτούντος, των συμφερόντων τρίτων και του δημοσίου συμφέροντος, κρίνεται ότι οι αρνητικές συνέπειες από την αποδοχή της θα είναι σοβαρότερες από την ωφέλεια του αιτούντος (παρ. 6). Εάν το Δικαστήριο εκτιμά ότι η αίτηση ακύρωσης είναι προδήλως βάσιμη μπορεί να δεχτεί την αίτηση αναστολής ανεξαρτήτως βλάβης, ενώ, αντιθέτως, εάν εκτιμά ότι η αίτηση ακύρωσης είναι προδήλως απαράδεκτη ή προδήλως αβάσιμη μπορεί να απορρίψει την αίτηση αναστολής ακόμα και σε περίπτωση ανεπανόρθωτης ή δυσχερώς επανορθώσιμης βλάβης του αιτούντος (παρ.7).

4. Επειδή, οι διοικητικές πράξεις που αναφέρονται στην υπηρεσιακή κατάσταση των δημοσίων υπαλλήλων εν γένει, όπως εν προκειμένω οι πράξεις επιβολής στους αιτούντες του ειδικού διοικητικού μέτρου της

αναστολής καθηκόντων για λόγους προστασίας της δημόσιας υγείας, συνάπτονται άμεσα προς την ομαλή λειτουργία της δημόσιας υπηρεσίας και, ως εκ τούτου, λόγοι δημοσίου συμφέροντος επιβάλλουν την άμεση εκτέλεσή τους. Συνεπώς, οι πράξεις αυτές δεν υπόκεινται, καταρχήν, σε αναστολή εκτέλεσης, η οποία μόνο σε όλως εξαιρετικές περιπτώσεις μπορεί να χορηγηθεί, μετά από συνεκτίμηση της βλάβης του αιτούντος και του δημόσιου συμφέροντος (Ε.Α.ΣΤΕ 13/2022, 133/2021, 33/2021, 266, 103/2020, 238-239/2018, 410-411/2018 Ολομ., 377/2016, 476/2012, 113/2011, 1001/2009, 914/2006).

5. Επειδή, στο άρθρο 205, υπό τον τίτλο «Υποχρέωση επίδειξης πιστοποιητικού ή βεβαίωσης εμβολιασμού ή νόσησης», του εντεταγμένου στο Κεφάλαιο Γ «Επείγουσες ρυθμίσεις για την αντιμετώπιση του κορωνοϊού COVID-19» του ν. 4820/2021 «Οργανικός Νόμος του Ελεγκτικού Συνεδρίου και άλλες ρυθμίσεις» (Α' 130/23-7-2021), ορίζονται τα εξής: «Οι εργαζόμενοι στον δημόσιο και ιδιωτικό τομέα, οι οποίοι έχουν ολοκληρώσει τον εμβολιασμό απέναντι στον κορωνοϊό COVID-19 ή έχουν νοσήσει εντός του τελευταίου εξαμήνου, υποχρεούνται, όπως επιδεικνύουν στον προϊστάμενο της οργανικής μονάδας όπου υπηρετούν ή στον εργοδότη τους, αντίστοιχα, Ψηφιακό Πιστοποιητικό COVID-19 της Ε.Ε. (EU Digital COVID Certificate - EUDCC) του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/953 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 14ης Ιουνίου 2021 και του άρθρου πρώτου της από 30.5.2021 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (Α' 87), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 1 του ν. 4806/2021 (Α' 95) με πληροφορίες σχετικά με την κατάσταση του φυσικού προσώπου-κατόχου του όσον αφορά στον εμβολιασμό ή στη νόσηση από τον κορωνοϊό COVID-19, ή βεβαίωση εμβολιασμού της παρ. 5 του άρθρου 55 του ν. 4764/2020 (Α' 256), ή βεβαίωση θετικού διαγνωστικού ελέγχου της παρ. 1 του άρθρου 5 της υπ' αρ. 2650/10.4.2020 (Β' 1298) κοινής απόφασης των Υπουργών Υγείας και Επικρατείας, ή ισοδύναμο πιστοποιητικό ή βεβαίωση τρίτης χώρας, εφόσον υφίστανται. Το πιστοποιητικό ή η βεβαίωση του πρώτου εδαφίου ελέγχεται από τον εργοδότη μέσω της ειδικής ηλεκτρονικής εφαρμογής της παρ. 1α του άρθρου 33 του ν. 4816/2021 (Α' 118), τηρουμένων και των λοιπών διατάξεων του ανωτέρω άρθρου. Η υποχρέωση επίδειξης ισχύει έως τις 31.12.2021». Με την παρ. 3 του άρθρου 64 του ν. 4872/2021 (Α' 247/10.12.2021) ορίσθηκε ότι

«Στο πρώτο εδάφιο του άρθρου 205 του ν. 4820/2021, ως προς την υποχρέωση επίδειξης του πιστοποιητικού νόσησης, αντικαθίστανται οι λέξεις «ή έχουν νοσήσει εντός του τελευταίου εξαμήνου» από τις λέξεις «ή έχουν νοσήσει εντός των τελευταίων ενενήντα (90) ημερών» και με την παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 4876/2021 (Α' 251/23.12.2021) η ισχύς του άρθρου 205 παρατάθηκε μέχρι τις 31.3.2022. Περαιτέρω, στο άρθρο 206 του αυτού νόμου, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο τεσσαρακοστό του ν. 4839/2021 (Α' 181/2.10.2021) ορίζεται ότι: «1α. Για επιτακτικούς λόγους προστασίας της δημόσιας υγείας, εμβολιάζεται υποχρεωτικά κατά του κορωνοϊού COVID-19 όλο το προσωπικό των ιδιωτικών, δημόσιων και δημοτικών μονάδων φροντίδας ηλικιωμένων και φροντίδας ατόμων με αναπηρία (ιατρικό, παραϊατρικό, νοσηλευτικό, διοικητικό και υποστηρικτικό προσωπικό), ήτοι: [...] 2. Για επιτακτικούς λόγους προστασίας της δημόσιας υγείας, εμβολιάζεται υποχρεωτικά κατά του κορωνοϊού COVID-19 όλο το προσωπικό (ιατρικό, παραϊατρικό, νοσηλευτικό, διοικητικό και υποστηρικτικό) σε ιδιωτικές, δημόσιες και δημοτικές δομές υγείας (διαγνωστικά κέντρα, κέντρα αποκατάστασης, κλινικές, νοσοκομεία, δομές πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας, μονάδες νοσηλείας, Εθνικό Κέντρο Άμεσης Βοήθειας και Εθνικός Οργανισμός Δημόσιας Υγείας), καθώς και στα Κέντρα Πιστοποίησης Αναπηρίας (ΚΕΠΑ) [...] 3. Ως προσωπικό των δομών των παρ. 1 και 2 νοείται κάθε φυσικό πρόσωπο που παρέχει προς τον φορέα λειτουργίας τους υπηρεσίες ή εκτελεί έργο με επαχθή αιτία ή εθελοντικά ή διεξάγει πρακτική άσκηση στο πλαίσιο εκπαιδευτικής διαδικασίας προγραμμάτων σπουδών δημόσιων ή ιδιωτικών εκπαιδευτικών δομών οποιασδήποτε βαθμίδας, με φυσική παρουσία εντός των δομών αυτών, καθώς και κάθε φυσικό πρόσωπο που παρέχει υπηρεσίες, με φυσική παρουσία εντός των ίδιων δομών, σε νομικό πρόσωπο, με το οποίο είναι συμβεβλημένος ο φορέας λειτουργίας των δομών. 4. Δεν υπέχουν την υποχρέωση των παρ. 1 και 2 όσοι έχουν νοσήσει και για διάστημα έξι (6) μηνών από τη νόσηση και όσοι έχουν αποδεδειγμένους λόγους υγείας που εμποδίζουν τη διενέργεια του εμβολίου. Οι λόγοι υγείας του πρώτου εδαφίου, στη βάση ειδικής λίστας εξαιρέσεων που προσδιορίζει η Εθνική Επιτροπή Εμβολιασμών, εγκρίνονται από τριμελείς επιτροπές ανά υγειονομική περιφέρεια, οι οποίες αποτελούνται από ιατρούς του Εθνικού Συστήματος Υγείας και πανεπιστημιακούς ιατρούς. Ειδικώς τα

άτομα με αναπηρία που αδυνατούν να υποβληθούν στη διαδικασία του εμβολιασμού για αντικειμενικούς λόγους, που σχετίζονται με την πραγματική τους κατάσταση, ως συνέπεια των παθήσεών τους, όπως οι βαριές περιπτώσεις αυτισμού και επιληψίας, δύνανται να εξαιρούνται από την υποχρέωση εμβολιασμού, με αιτιολογημένη εισήγηση του θεράποντος ιατρού τους και κατόπιν έγκρισης από τις επιτροπές του δευτέρου εδαφίου 5. Για την εφαρμογή των παρ. 1 και 2 απαιτείται η επίδειξη Ψηφιακού Πιστοποιητικού COVID-19 της Ε.Ε. (EU Digital COVID Certificate - EU DCC) του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/953 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 14ης Ιουνίου 2021 και του άρθρου πρώτου της από 30.5.2021 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (Α' 87), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 1 του ν. 4806/2021 (Α' 95) με πληροφορίες σχετικά με την κατάσταση του φυσικού προσώπου-κατόχου του όσον αφορά στον εμβολιασμό ή στη νόσηση από τον κορωνοϊό COVID-19, ή βεβαίωσης εμβολιασμού της παρ. 5 του άρθρου 55 του ν. 4764/2020 (Α' 256), ή βεβαίωσης θετικού διαγνωστικού ελέγχου της παρ. 1 του άρθρου 5 της υπ' αρ. 2650/10.4.2020 (Β' 1298) κοινής απόφασης των Υπουργών Υγείας και Επικρατείας, ή ισοδύναμου πιστοποιητικού ή βεβαίωσης τρίτης χώρας. Το πιστοποιητικό ή η βεβαίωση του πρώτου εδαφίου ελέγχεται από τον εργοδότη ή τον υπεύθυνο της μονάδας μέσω της ειδικής ηλεκτρονικής εφαρμογής της παρ. 1α του άρθρου 33 του ν. 4816/2021 (Α' 118), τηρουμένων και των λοιπών διατάξεων του ανωτέρω άρθρου. 6. Ο εκάστοτε εργοδότης ή υπεύθυνος μονάδας οφείλει να ενημερώνει τους εργαζόμενους με κάθε πρόσφορο μέσο για τις υποχρεώσεις που απορρέουν από το παρόν άρθρο. Στην περίπτωση της παρ. 1, το υπόχρεο προσωπικό πρέπει να έχει λάβει την πρώτη ή τη μοναδική δόση έως τις 16 Αυγούστου 2021, η δε ολοκλήρωση του εμβολιαστικού κύκλου πρέπει να γίνει σύμφωνα με τις προβλεπόμενες διαδικασίες και στον προβλεπόμενο χρόνο. Στην περίπτωση της παρ. 2, το υπόχρεο προσωπικό πρέπει να έχει λάβει την πρώτη ή τη μοναδική δόση έως την 1η Σεπτεμβρίου 2021 [...] η δε ολοκλήρωση του εμβολιαστικού κύκλου πρέπει να γίνει σύμφωνα με τις προβλεπόμενες διαδικασίες και στον προβλεπόμενο χρόνο. Στην περίπτωση μη τήρησης της υποχρέωσης αυτής, επέρχονται οι ακόλουθες συνέπειες: α) Ειδικώς στην περίπτωση εργαζομένων των παρ. 1 και 2 σε φορείς του δημοσίου τομέα, υπό την έννοια της περ. (α) της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν.

4270/2014 (Α' 143), με απόφαση του επικεφαλής του Φορέα επιβάλλεται, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης, το ειδικό διοικητικό μέτρο της αναστολής καθκόντων για επιτακτικούς λόγους προστασίας της δημόσιας υγείας. Κατά τον χρόνο αναστολής καθκόντων, ο οποίος δεν λογίζεται ως χρόνος πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, δεν καταβάλλονται αποδοχές. Με την πραγματοποίηση της πρώτης ή της μοναδικής δόσης η αναστολή αίρεται με όμοια απόφαση του φορέα, υπό την προϋπόθεση της ολοκλήρωσης του εμβολιαστικού κύκλου, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες διαδικασίες και στον προβλεπόμενο χρόνο. β) Σε κάθε άλλη περίπτωση πλην της περ. (α) και μέχρι την πραγματοποίηση της πρώτης ή της μοναδικής δόσης, όπως επίσης σε περίπτωση μη ολοκλήρωσης του εμβολιαστικού κύκλου σύμφωνα με τις προβλεπόμενες διαδικασίες και στον προβλεπόμενο χρόνο, ο εργοδότης υποχρεούται να μην κάνει δεκτή την παροχή της εργασίας του εργαζομένου και απαλλάσσεται από την υποχρέωση καταβολής αποδοχών για το χρονικό διάστημα μη παροχής εργασίας λόγω εφαρμογής του παρόντος. Το προηγούμενο εδάφιο εφαρμόζεται και σε συμβάσεις έργου, παροχής ανεξαρτήτων υπηρεσιών, καθώς και σε συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας δανειζόμενου προσωπικού ή προσωπικού που συμβάλλεται με εργολάβο. Στον εργοδότη που απασχολεί προσωπικό ή παρέχει υπηρεσίες σε ωφελούμενους κατά παράβαση του παρόντος, επιβάλλεται διοικητικό πρόστιμο: [...] γ) Για τους ιδιώτες υπόχρεους, που εργάζονται στις δομές που εντάσσονται στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος ως ελεύθεροι επαγγελματίες επιβάλλεται διοικητικό πρόστιμο: [...] Στους ελεύθερους επαγγελματίες που παρέχουν υπηρεσίες υγείας στις ανωτέρω δομές, κατά παράβαση του παρόντος, επιβάλλονται, επιπλέον, οι ακόλουθες κυρώσεις: [...] 7. α) Με κοινή απόφαση των Υπουργών Υγείας, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, Εσωτερικών, Ψηφιακής Διακυβέρνησης και του κατά περίπτωση συναρμόδιου Υπουργού, δύνανται να εξειδικεύονται και να επεκτείνονται οι κατηγορίες των προσώπων που υποχρεούνται σε εμβολιασμό, να καθορίζονται η διαδικασία και ο χρόνος διενέργειας του εμβολιασμού, καθώς και τυχόν προτεραιοποίηση, η παρακολούθηση και ο τρόπος ελέγχου της συμμόρφωσης με την υποχρέωση, οι ειδικότεροι όροι προστασίας των προσωπικών δεδομένων και προβλέπεται κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος. Με την ίδια ή όμοια απόφαση δύνανται να

εξειδικεύονται οι προβλεπόμενες κυρώσεις, να καθορίζονται οι αρμόδιες αρχές για την εφαρμογή του παρόντος και τα αρμόδια όργανα ελέγχου και επιβολής κυρώσεων, η διαδικασία ελέγχων και βεβαίωσης των παραβάσεων, η διαδικασία και ο τρόπος επιβολής κυρώσεων, βεβαίωσης και είσπραξης διοικητικών προστίμων, ο τρόπος, ο χρόνος και οι συνέπειες άρσης των κυρώσεων και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος. β) Με απόφαση του Υπουργού Υγείας εξειδικεύονται οι περιπτώσεις και η διαδικασία απαλλαγής από την υποχρέωση εμβολιασμού για ιατρικούς λόγους και καθορίζονται άλλες αναγκαίες λεπτομέρειες για την εφαρμογή της παρ. 4. 8. Η εφαρμογή του παρόντος άρθρου επαναξιολογείται έως τις 31.10.2021». Με το άρθρο 94 του ν. 4850/2021 (Α' 208/5.11.2021), η αμέσως προηγούμενη παρ. 8 του άρθρου 8 του ν. 4820/2021 διαμορφώθηκε ως εξής: «Η εφαρμογή του παρόντος άρθρου επαναξιολογείται έως την 31η.12.2021» και, ακολούθως, η ισχύς της ίδιας παρ. 8 περί επαναξιολόγησης της υποχρεωτικότητας εμβολιασμού παρατάθηκε έως την 31.3.2022 με την παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 4876/2021. Εξ άλλου, στο άρθρο 207 του αυτού νόμου 4820/2021, υπό τον τίτλο «Προσλήψεις προσωπικού ορισμένου χρόνου», προβλέπεται ότι: «Σε περίπτωση εφαρμογής της περ. (α) της παρ. 6 του άρθρου 206 [επιβολής, δηλαδή, του ειδικού διοικητικού μέτρου της αναστολής καθηκόντων] δύναται να προσλαμβάνεται για τους φορείς που εντάσσονται στο πεδίο εφαρμογής του ανωτέρω άρθρου σύμφωνα με το άρθρο 36 του ν. 4765/2021 (Α' 6) προσωπικό με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου αντίστοιχων προσόντων, κατηγορίας/εκπαιδευτικής βαθμίδας, κλάδου/ειδικότητας του προσωπικού που έχει τεθεί σε αναστολή καθηκόντων. Ο ανώτατος αριθμός του προς πρόσληψη προσωπικού δεν δύναται να υπερβαίνει τον αριθμό του προσωπικού, που έχει τεθεί σε αναστολή καθηκόντων κατ' εφαρμογή της περ. (α) της παρ. 6 του άρθρου 206 και υπό τις κάτωθι προϋποθέσεις και όρους: ...».

6. Επειδή, μετά τη θέση σε ισχύ του ν. 4820/2021, ο Αναπληρωτής Υπουργός Υγείας απέστειλε στους Διοικητές των Υγειονομικών Περιφερειών, το ΕΚΑΒ-ΚΕΠΥ και τον ΕΟΔΥ το 655/11.8.2021 έγγραφο, με θέμα «Υποχρέωση εμβολιασμού του προσωπικού σε δομές παροχής υπηρεσιών υγείας και άμεση αναπλήρωση ανεμβολίαστου προσωπικού». Περαιτέρω, κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 206 παρ. 7 περ. β του ν. 4820/2021, εξεδόθη η

Δ1α/Γ.Π.οικ. 50933/13.8.2021 κανονιστική απόφαση του Υπουργού και του Αναπληρωτή Υπουργού Υγείας σχετικά με τη διαδικασία και τους λόγους απαλλαγής από την υποχρεωτικότητα του εμβολιασμού. Η απόφαση αυτή, εκδοθείσα κατόπιν της από 27.7.2021 γνώμης της Εθνικής Επιτροπής Εμβολιασμών (37η συνεδρίαση) στην οποία περιγράφονται αντενδείξεις για τον εμβολιασμό κατά του κορωνοϊού και συστάσεις προς τους επαγγελματίες υγείας, εφαρμόζεται σε όλα τα φυσικά πρόσωπα που υπόκεινται σε υποχρεωτικό εμβολιασμό σύμφωνα με το άρθρο 206 του ν. 4820/2021, ως προς τα οποία συντρέχουν οι περιοριστικά προβλεπόμενοι λόγοι εξαίρεσης του άρθρου 2 αυτής (άρθρο 1). Ειδικότερα, στο άρθρο 2 της απόφασης καθορίζονται οι ιατρικοί λόγοι απαλλαγής από τον εμβολιασμό, τα αρμόδια όργανα και η διαδικασία για τη λήψη της σχετικής απόφασης, ορίζεται δε αποκλειστική προθεσμία για την υποβολή αιτήσεων απαλλαγής κατά την οποία αναστέλλεται η επιβολή κυρώσεων στους υπόχρεους εμβολιασμού.

7. Επειδή, στην προκειμένη περίπτωση, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής: Οι αιτούντες είναι μόνιμοι υπάλληλοι του καθού η αίτηση νομικού προσώπου, και υπηρετούν στη Νοσηλευτική Μονάδα Σπάρτης ως εξής: η 1^η ως ιατρός ; με βαθμό Επιμελητή Α', ο 2^{ος} ως υπάλληλος του κλάδου ΥΕ βοηθητικού υγειονομικού (μεταφορέων ασθενών), η 3^η ως υπάλληλος του κλάδου ΤΕ νοσηλευτικής και η 4^η ως υπάλληλος του κλάδου ΠΕ νοσηλευτικής. Με τις προσβαλλόμενες αποφάσεις της Διοικήτριας του καθού Νοσοκομείου επιβλήθηκε σε αυτούς το ειδικό διοικητικό μέτρο της αναστολής των καθηκόντων τους, κατ' επίκληση των προαναφερόμενων διατάξεων του άρθρου 206 του ν. 4820/2021, με την επισήμανση ότι κατά τον χρόνο αναστολής των καθηκόντων τους, ο οποίος δεν λογίζεται ως χρόνος πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, δεν καταβάλλονται σ' αυτούς αποδοχές, και ότι η αναστολή αίρεται, με όμοια απόφαση, με τη συμπλήρωση 14 ημερών από την ολοκλήρωση του εμβολιασμού.

8. Επειδή, με την αίτηση, στο δικόγραφο της οποίας ενσωματώνεται το κείμενο της αίτησης ακύρωσης, οι αιτούντες προβάλλουν ότι η αίτηση πρέπει να γίνει δεκτή, λόγω της πρόδηλης βασιμότητας της αίτησης ακύρωσης, με την οποία προβάλλονται τα ακόλουθα: Ότι ο ν. 4820/2021 έρχεται σε αντίθεση με το άρθρο 5 του ν.2619/1998, με τον οποίο κυρώθηκε η Σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων

και της αξιοπρέπειας του ατόμου σε σχέση με τις εφαρμογές της βιολογίας και της ιατρικής: Σύμβαση για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα και τη Βιοϊατρική, με την 3^η Οικουμενική Διακήρυξη της ΟΥΝΕΣΚΟ του 2005 για την βιοηθική και τη γενετική, με το άρθρο 12 του ν.3418/2005 (Κώδικας Ιατρικής Δεοντολογίας), με τον Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Χάρτη, που κυρώθηκε με το ν.1426/1984, με το άρθρο 7 του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και με την Διακήρυξη του WMA (Παγκοσμίου Ιατρικού Συλλόγου) της Λισαβόνας για τα δικαιώματα του Ασθενούς. Ότι παραβιάζονται οι αρχές της αναλογικότητας και της ισότητας. Ότι δεν τηρήθηκε η διαδικασία του νόμου (άρθρο 104 του ν.3528/2007), προκειμένου να ληφθεί σε βάρος τους το μέτρο της αναστολής άσκησης των καθηκόντων τους.

9. Επειδή, ο ισχυρισμός των αιτούντων ότι η αίτηση αναστολής πρέπει να γίνει δεκτή λόγω της πρόδηλης βασιμότητας της συναφούς αίτησης ακύρωσης είναι απορριπτέος, διότι οι προβαλλόμενοι με την αίτηση ακύρωσης λόγοι δεν παρίστανται προδήλως βάσιμοι. Τούτο, διότι οι κρίσιμες διατάξεις του ν. 4820/2021 δεν έχουν τύχει νομολογιακής επεξεργασίας και δεν υφίσταται πάγια νομολογία ή απόφαση της Ολομέλειας του Δικαστηρίου, βάσει της οποίας οι λόγοι αυτοί θα ήταν βάσιμοι (Ε.Α.ΣΤΕ 13/2022, 303, 252/2021 Ολομ., Ε.Α. 344/2021). Άλλωστε, η θέσπιση των ανωτέρω διατάξεων υπαγορεύθηκε από λόγους δημοσίου συμφέροντος που συνίστανται: α) στην προστασία της δημόσιας υγείας από την εξάπλωση του κορωνοϊού COVID -19 και την αποφυγή εξάπλωσής του στα ιδιαίτερος ευπαθή, κατά κοινή πείρα, άτομα που νοσηλεύονται και με τα οποία το ανωτέρω προσωπικό έρχεται σε συχνή και άμεση επαφή λόγω της απασχόλησής του και β) στην εύρυθμη λειτουργία των ως άνω δομών και μονάδων, η οποία θα διαταραχθεί αν νοσήσουν οι υπόχρεοι σε εμβολιασμό, δοθέντος ότι οι ίδιοι, καθώς και όσοι εντός των εν λόγω μονάδων και δομών έχουν έρθει σε επαφή με αυτούς πρέπει να τεθούν σε απομόνωση (Ε.Α. ΣΤΕ 13/2022, 303, 252/2021 Ολ., ΕΑ 344/2021).

10.Επειδή, περαιτέρω, με την αίτηση οι αιτούντες προβάλλουν ότι η εκτέλεση των προσβαλλομένων πράξεων θα τους επιφέρει σοβαρή και ανεπανόρθωτη βλάβη, λόγω του ότι η μη καταβολή των αποδοχών τους θα θέσει σε κίνδυνο την επιβίωση των ίδιων και της οικογένειάς τους, με συνέπεια την αδυναμία εκπλήρωσης των οικονομικών και κοινωνικών τους

υποχρεώσεων, ενώ υποστηρίζουν ότι υφίστανται και ηθική βλάβη, δεδομένου ότι καταστρατηγείται το δικαίωμα στη ζωή και την αξιοπρέπειά τους. Προς τούτο, προσκομίζουν τα εξής: 1) Η πρώτη και ο δεύτερος, προσκομίζουν το από 30.11.2021 πιστοποιητικό οικογενειακής κατάστασης του Δημάρχου Σπάρτης, από το οποίο προκύπτει ότι είναι σύζυγοι και έχουν δύο τέκνα, ηλικίας – σήμερα - αντιστοίχως. Επίσης, προσκομίζουν την κοινή δήλωση φορολογίας εισοδήματος φορολογικού έτους 2020, από την οποία προκύπτει δηλωθέν καθαρό εισόδημα από μισθούς ποσού ευρώ για την πρώτη αιτούσα και ποσού ευρώ για τον δεύτερο αιτούντα, καθώς και ακαθάριστο εισόδημα ευρώ από άσκηση ατομικής αγροτικής δραστηριότητας του δεύτερου αιτούντος. 2) Η τρίτη προσκομίζει πράξη διοικητικού προσδιορισμού φόρου του φορολογικού έτους 2020, το από 25.11.2021 πιστοποιητικό οικογενειακής κατάστασης του Δημάρχου Σπάρτης, από το οποίο προκύπτει ότι είναι εγγεγραμμένη στην οικογενειακή μερίδα με τους γονείς της Γεώργιο και Σταυρούλα φωτοτυπία από σελίδα της ΑΑΔΕ και αντίγραφο συναλλαγής με την Τράπεζα Πειραιώς, από τα οποία φαίνεται ότι η μητέρα της εκμισθώνει ακίνητο με μηνιαίο μίσθωμα ευρώ, και λογαριασμό της ΔΕΗ, χρονικής περιόδου επ' ονόματι της μητέρας της, ποσού ευρώ. 3) Η τέταρτη προσκομίζει πράξη διοικητικού προσδιορισμού φόρου του φορολογικού έτους φωτοτυπία του εντύπου πληρωμής τελών κυκλοφορίας έτους οχήματος ιδιοκτησίας της.

11. Επειδή, από τα στοιχεία που προσκομίζουν η τρίτη και η τέταρτη αιτούσα δεν προκύπτει με ασφάλεια η εν γένει οικονομική και περιουσιακή κατάστασή τους, δεν αποδεικνύεται, δε, ότι συντρέχει, κατά του κρίση του Δικαστηρίου ως Συμβουλίου, εξαιρετική περίπτωση που να δικαιολογεί τη χορήγηση αναστολής της προσβαλλόμενης πράξης ως προς τη μη καταβολή των αποδοχών τους (Ε.Α.ΣτΕ 13/2022, πρβλ. Ε.Α.ΣτΕ 33/2021, 266/2020, 448/2014). Εξάλλου, η ηθική βλάβη την οποία επικαλούνται, θα αποκατασταθεί πλήρως σε περίπτωση που η αίτηση ακύρωσης ευδοκιμήσει(Ε.Α.ΣτΕ 303/2021). Επομένως, η αίτηση ως προς αυτές πρέπει να απορριφθεί.

12. Επειδή, ως προς την πρώτη αιτούσα και τον δεύτερο αιτούντα, οι οποίοι είναι σύζυγοι, το Δικαστήριο λαμβάνει υπόψη ότι το ειδικό διοικητικό

μέτρο της αναστολής καθηκόντων, που επιβλήθηκε σε βάρος τους λόγω του μη εμβολιασμού τους, συνεπάγεται την διακοπή της μισθοδοσίας τους, δηλαδή την πλήρη στέρηση των αποδοχών τους, η οποία συνεπάγεται, περαιτέρω, για την οικογένειά τους όχι απλώς οικονομική βλάβη δυναμένη να αποκατασταθεί αν η εκκρεμής αίτηση ακύρωσης ευδοκιμήσει -όπως για τους λοιπούς αιτούντες, οι οποίοι επικαλούνται μεν αλλά δεν αποδεικνύουν πλήρη στέρηση μέσων βιοπορισμού- αλλά την ολοσχερή στέρηση των μέσων βιοπορισμού των ίδιων και της οικογένειάς τους, δεδομένου ότι, κατά τα προσκομιζόμενα κατά τα ανωτέρω στοιχεία, ο μισθός τους αποτελεί τη μοναδική πηγή εισοδήματος της οικογένειάς τους, στην οποία συμπεριλαμβάνονται δύο ανήλικα τέκνα. Ενόψει αυτών, το Δικαστήριο ως Συμβούλιο, λαμβάνοντας υπ' όψιν το μέγεθος της βλάβης που υφίστανται οι αιτούντες αυτοί από τη στέρηση του μοναδικού μέσου βιοπορισμού των ίδιων και της οικογένειάς τους, η οποία επιτείνεται άλλωστε από τον μακρύ διαδραμόντα χρόνο από την έναρξη της αναστολής καθηκόντων (από 1.9.2021 έως και σήμερα) και τους οδηγεί, ενόψει και των υποχρεώσεων και αναγκών των ίδιων και της οικογένειάς τους, σε οικονομική ένδεια, θέτοντας σε κίνδυνο την αξιοπρεπή διαβίωση και τον ίδιο τον βιοπορισμό τους, και συνεκτιμώντας το δημόσιο συμφέρον για την προστασία της δημόσιας υγείας, κρίνει ότι συντρέχει, εν προκειμένω, εξαιρετική περίπτωση που δικαιολογεί τη χορήγηση μερικής αναστολής της πρώτης προσβαλλόμενης πράξης ως προς τη μη καταβολή των αποδοχών της πρώτης αιτούσας (ΣτΕ Ε.Α. 13/2022 και πρβλ. ΣτΕ Ε.Α. 33/2021, 266/2020, 448/2014). Συνεπώς, προς αποφυγή ανεπανόρθωτης βλάβης της πρώτης αιτούσας και της οικογένειάς της, πρέπει να διαταχθεί υπό την μορφή κατάλληλου μέτρου (κατ' άρθρο 52 παρ. 8 του π.δ./τος 18/1989) η καταβολή σε αυτή μέρους των αποδοχών της και, συγκεκριμένα, του ημίσεος (1/2) των καθαρών μηνιαίων αποδοχών της, καθ' όλον τον χρόνο που τελεί σε αναστολή καθηκόντων, λαμβανομένης υπόψη της επελθούσας, καθ' όλο το χρονικό αυτό διάστημα, βλάβης της αιτούσας αυτής λόγω της πλήρους στέρησης των βιοποριστικών μέσων, από την έκδοση της παρούσας απόφασης και έως την έκδοση της οριστικής απόφασης επί της αίτησης ακύρωσης, κατά

μερική αποδοχή της κρινόμενης αίτησης (ΣΤΕ Ε.Α. 13/2022 και πρβλ. ΕΑ 1/2022, 33/2021, 266/2020, 448/2014, 73/2001, 592/2000, πρβλ. και ΕΑ 23, 21/2018, 222, 175/2017, 377/2016).

13. Επειδή, κατόπιν αυτών, η υπό κρίση αίτηση πρέπει να απορριφθεί ως προς όλους τους αιτούντες, πλην της πρώτης Ι, ως προς την οποία πρέπει, για τους ανωτέρω λόγους, να γίνει μερικώς δεκτή. Περαιτέρω, εκτιμώντας τις περιστάσεις (άρθρο 36 παρ. 4 του π.δ. 18/1989), το Δικαστήριο κρίνει ότι πρέπει να αποδοθεί το παράβολο στους αιτούντες.

Δ Ι Α Τ Α Υ Τ Α

Δέχεται εν μέρει την αίτηση αναστολής, κατά τα εκτιθέμενα στο αιτιολογικό.

Διατάσσει την καταβολή στην αιτούσα του ημίσεος (1/2) των καθαρών μηνιαίων αποδοχών της, καθ' όλον τον χρόνο που τελεί σε αναστολή καθηκόντων, από την έκδοση της παρούσας απόφασης και έως την έκδοση της οριστικής απόφασης επί της αίτησης ακυρώσεως.

Απορρίπτει την αίτηση ως προς τους λοιπούς αιτούντες.

Διατάσσει την απόδοση του παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στην Τρίπολη στις 15/4/2022 και εκδόθηκε στην ίδια πόλη στις 6/7/2022

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
ΤΗΝ 18-7-2022
Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ